

Raamovereenkomst tussen VROM, bedrijfsleven en VNG over de aanpak van de dossiers verpakkingen en zwerfafval voor de jaren 2008 t/m 2012

Overwegende:

1. Dat Nederland op grond van de Europese Richtlijn verpakking en verpakkingsafval gehouden is bepaalde doelstellingen te halen met betrekking tot materiaalhergebruik en overige nuttige toepassing van verpakkingsafval.
2. Dat Nederland ervoor heeft gekozen invulling te geven aan deze verplichtingen door de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingsafval middels het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (in het vervolg: het Besluit).
3. Dat de doelstellingen voor materiaalhergebruik in het Besluit ruim boven de Europese doelstellingen liggen en Nederland daarmee een voorbeeldfunctie vervult binnen de Europese Unie.
4. Dat het voor de Rijksoverheid, VNG en gemeenten het meest praktisch is als het bedrijfsleven via één organisatie uitvoering geeft aan het Besluit waar het betreft de producentenverantwoordelijkheid voor consumentenverpakkingen. De collectieve uitvoeringsorganisaties die zich met name richten op consumentenverpakkingen en die ten tijde van het afsluiten van deze raamovereenkomst een door VROM goedgekeurde mededeling hebben ingediend, zullen deze organisatie uiterlijk 1 oktober 2007 oprichten. Deze organisatie vormt voor de VNG en gemeenten de enige gesprekspartner met betrekking tot de uitvoering van het Besluit (één loketgedachte).
5. Dat afspraken zijn gemaakt tussen VROM, VNG en VNO-NCW (mede namens MKB-Nederland) over het Impulsprogramma Zwerfafval en dat als onderdeel hiervan het verpakkende bedrijfsleven financiële toezeggingen heeft gedaan waarvoor een extra heffing moet worden ingevoerd op verpakkingen.
6. Dat het kabinet voornemens is om in 2008 een verpakkingenbelasting in te voeren met een voorziene opbrengst van 250 miljoen Euro per jaar.
7. Dat het bestaan van drie verschillende heffingen op verpakkingen niet efficiënt is en veel onnodige administratieve lasten oplevert, hetgeen haaks staat op het streven van de regering om de administratieve lasten drastisch te beperken.
8. Dat het bestaan van drie verschillende kunststofdoelstellingen in het Besluit een efficiënte gezamenlijke inzameling van alle soorten kunststof verpakkingsafval in de weg staat.
9. Dat de Tweede Kamer de wenselijkheid heeft geuit dat de doelstellingen t.a.v. het hergebruik van kunststof verpakkingen ook in de toekomst, na afloop van de periode waarvoor deze raamovereenkomst geldt, nog verder omhoog gaan dan in deze raamovereenkomst wordt afgesproken.
10. Dat het verpakkende bedrijfsleven voortvarend invulling wil geven aan het Besluit, echter dat het verpakkende bedrijfsleven hier niet zonder medewerking

van de gemeenten uitvoering aan kan geven, terwijl gemeenten op hun beurt niet verplicht kunnen worden om deze medewerking te verlenen.

11. Dat in de afspraken tussen individuele gemeenten en het verpakkende bedrijfsleven het akkoord tussen de VNG en het bedrijfsleven inzake de inzameling en vergoeding aan gemeenten met betrekking tot het huishoudelijk afval in acht wordt genomen (zie annex 1).
12. Dat het wenselijk en noodzakelijk is om nu voor de langere termijn tot een bestendige oplossing te komen voor de inzameling en verwerking van verpakkingen en het voorkomen en bestrijden van zwerfafval.
13. Dat het bedrijfsleven de verpakkingenheffing zichtbaar zal doorberekenen aan de consument en dat in het kader van het bereiken van de milieudoelstellingen de minister van VROM van mening is dat deze doorbelasting een essentiële bijdrage levert aan de oplossing van het verpakkingenvraagstuk.

Komen partijen overeen:

1. Er wordt jaarlijks 115 miljoen euro (zie annex 2) vanuit de begroting van VROM gestort in een Afvalfonds, dat geadmistreerd wordt door een Stichting met een door VROM, bedrijfsleven en VNG gezamenlijk te benoemen voorzitter waarin bestuurszetels zijn voorzien voor het verpakkend bedrijfsleven, VROM en de VNG.
2. Gemeenten krijgen uit het Afvalfonds een vergoeding uitgekeerd voor de (registratie van de) inzameling van verpakkingen uit huishoudens, op grond van het tussen de VNG en het verpakkende bedrijfsleven overeengekomen akkoord, waarin de gemeenten de inzameling namens het bedrijfsleven uitvoeren. Deze vergoedingen worden jaarlijks (per 1 januari), voor het eerst op (1 januari 2008) geïndexeerd op basis van het Consumenten Prijs Indexcijfer (CPI), zoals deze wordt gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).
3. Voor de voorwaarden waaronder en wijze waarop de betaling uit het Afvalfonds zal plaatsvinden, wordt door VNG, VROM en het verpakkend bedrijfsleven een uitvoeringsprotocol vastgesteld.
4. Alle gemeenten in Nederland ontvangen een vergoeding voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval uit het huishoudelijk afval conform het Besluit en overeenkomstig de overeengekomen vergoedingen als afgesproken in annex 1, ook al zouden daarmee macro hogere percentages worden bereikt dan in het Besluit zijn voorgeschreven.
5. De gemeenten dienen de onder 2 genoemde vergoeding te besteden aan uitgaven ten behoeve van het afvalstoffenbeleid. Voorzover de vergoeding niet leidt tot extra uitgaven voor het afvalstoffenbeleid, zal, met in acht neming van artikel 15, een verrekening met de afvalstoffenheffing plaatsvinden.
6. Daarnaast wordt uit het Afvalfonds per jaar 11 mln. Euro betaald voor de uitvoering van het Impulsprogramma Zwerfafval.

7. Vervolgens wordt het Afvalfonds benut voor een compensatie van de kosten die het verpakkende bedrijfsleven en gemeenten daadwerkelijk hebben gemaakt voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval conform het Besluit in 2006 en 2007 conform Annex II.
8. De kosten voor monitoring van inzameling en materiaalhergebruik van verpakkingen (conform het Besluit) en van zwerfafval worden ook uit het Afvalfonds bekostigd. Het monitoringsprotocol wordt in overleg tussen partijen vastgesteld.
9. Voor het impulsprogramma zwerfafval is daarnaast op de begroting van VROM voor de looptijd van dat programma jaarlijks een bedrag van 5 mln. euro opgenomen.
10. De huidige separate doelstellingen in het Besluit voor de inzameling en materiaalhergebruik van grote en kleine kunststof drankenverpakkingen en voor overige kunststoffen worden vervangen door één integrale doelstelling voor kunststof die oploopt van 38 % materiaalhergebruik in 2009 naar 42 % materiaalhergebruik in 2012.
11. Tijdig vòòr 1-1- 2010 vindt een evaluatie plaats van de werking van het Besluit. Dan zal worden bezien of het noodzakelijk is dat de inzameling van grote PET-flessen gescheiden van het overige kunststof moet worden gecontinueerd. Daarbij wordt ook gekeken welke gevolgen dit zal hebben voor het zwerfafval.
12. De overige doelstellingen als opgenomen in het Besluit blijven gedurende de looptijd van deze afspraken ongewijzigd, met uitzondering van de reeds in het Besluit aangekondigde verhoging van de totaaldoelstelling voor recycling en nuttige toepassing naar 70%, respectievelijk 75% in 2010.
13. Het Impulsprogramma Zwerfafval wordt door partijen conform de eerdere afspraken uitgevoerd. In 2009, vòòr afloop van het impulsprogramma, wordt dit geëvalueerd. Aan de hand van deze evaluatie wordt bezien welk beleid vanaf 1 januari 2010 zal worden gevoerd.
14. Er wordt voor wat betreft de financiering van de inzameling en recycling als bedoeld in het Besluit invulling gegeven aan producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen en het principe de 'vervuiler betaalt' doordat de voorziene opbrengst van de verpakkingenbelasting ten opzichte van het Coalitieakkoord zal worden verhoogd, doordat het bedrijfsleven een hoger bedrag aan verpakkingenbelasting zal gaan afdragen dan in het akkoord voorzien.
15. De Wet milieubeheer zal zodanig moeten worden aangepast dat de kosten die gemeenten maken voor het opruimen en verwerken van zwerfafval voortaan via de afvalstoffenheffing kunnen worden verrekend; een voorstel daartoe zal vòòr 1-1-2008 aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.
16. Het Landelijk afvalbeheersplan (LAP) zal zodanig worden aangepast dat gemeenten er voor zorg dienen te dragen om naast glas en papier en karton ook kunststof uit huishoudens gescheiden in te zamelen; een voorstel daartoe zal in 2008 aan de Tweede Kamer worden voorgelegd. Gemeenten zullen op deze

wijziging van het LAP anticiperen.

17. De jaarlijkse monitoringsresultaten zullen worden besproken in een nog in te richten tripartiete begeleidingscommissie.
18. Het bovenstaande vormt een adequate invulling van het beleid voor verpakkingsafval. Indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat de beoogde resultaten niet worden gehaald dan wel indien zich onvoorziene ontwikkelingen voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien of aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Dit alles laat echter onverlet dat de betrokken partijen hun eigen verantwoordelijkheden, verplichtingen en bevoegdheden hebben op grond van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton.

Na overleg en overeenstemming tussen partijen kan deze overeenkomst op basis van een evaluatie in 2011 worden verlengd met een door partijen nader te bepalen termijn.

Aldus ondertekend te Den Haag, 27 juli 2007.

De Minister van VROM,

Dr. Jacqueline Cramer

De onderhandelaar namens het bedrijfsleven,

Drs. Arie Kraaijeveld

De voorzitter van de VNG,

Drs. Wim Deetman

Annex 1: Akkoord d.d. 27 juli 2007 tussen VNG en het verpakkende bedrijfsleven inzake het Besluit Beheer verpakkingen en papier en karton.

Annex 2: Berekening jaarlijkse kosten uitvoering raamovereenkomst VROM, bedrijfsleven, VNG verpakkingen/zwerfafval 2008-2012.